

EVALUACION EXTERNA

RESUMEN EJECUTIVO

Responsables de la evaluación:

Roberto Hutter
Juan Gangotena

Quito, Ecuador
Diciembre del 2003

Datos del proyecto

Proyecto: "Proyecto de Reducción de Emisiones Industriales en el Ecuador", REDEMI
Segunda Fase: Segundo semestre de 2002 hasta primer semestre de 2004.
Mandante del Proyecto: COSUDE
Ejecutor del Proyecto: SWISSCONTACT

Conclusiones generales de la Misión :

- El Proyecto ha contribuido pero no ha logrado alcanzar los propósitos planteados en la *finalidad* y en el *objetivo superior* del proyecto. Esta contribución se ha logrado a través principalmente del objetivo dos, esto es, mediante el mejoramiento de las capacidades y de la oferta de servicios para la gestión ambiental, (experiencias piloto, fortalecimiento de los laboratorios, creación de mayor conciencia en diversos actores).
- El proyecto sin embargo no logró incidir suficientemente en la *finalidad* y en el *objetivo superior* a través del fortalecimiento institucional de las autoridades ambientales municipales y en la ampliación de las experiencias exitosas obtenidas durante la primera fase del proyecto en el sector de galvanoplastia
- Los éxitos alcanzados por el proyecto se inscriben principalmente en el objetivo dos y específicamente en la reducción de lodos en las empresas de los sectores de metalurgia y galvanizado en caliente, procesamiento de pescado, textiles y cerámica y complementariamente en la aplicación de la norma ISO 17025 y en el proceso para la acreditación de los laboratorios ambientales.
- Se ha realizado difusión del proyecto, tanto en la etapa inicial para promoción de los procesos a ser emprendidos, como para el conocimiento de los avances y resultados alcanzados. Sin embargo se observa que esta difusión no fue suficiente, evidenciándose falta de sistematización y documentación de todos los procesos.
- En opinión de los evaluadores, no ha sido documentado suficientemente las experiencias piloto en las empresas, falta información sobre las empresas interesadas o en proceso de implementar ISO14001;
 - § El éxito alcanzado en los laboratorios o,
 - § Información sobre la Comisión de Gestión Ambiental que actúa desde alrededor de tres años en Cuenca.
- Una limitación relacionada con la gestión del proyecto ha significado el retraso, así como la complejidad de su sistema de monitoreo y evaluación

Conclusiones en relación con los aspectos prioritarios del sistema de monitoreo ASTRAL

No se incluyen comentarios específicos con relación a un aspecto adicional del sistema de monitoreo ASTRAL, correspondiente a las "*Perspectivas de sostenibilidad de los resultados alcanzados y de los impactos*" debido a que este tema ha sido incluido y abordado suficientemente a lo largo del documento.

a) Contribución del proyecto al combate a la pobreza

Con relación a este primer factor, si bien no existen impactos directos con relación a la reducción de la pobreza, es posible sin embargo extraer y exponer los siguientes comentarios:

- § En función de que la población pobre, particularmente en las ciudades “grandes” del país, constituye el grupo urbano de mayor vulnerabilidad a los impactos ambientales, debido principalmente a los lugares en que se asientan, frecuentemente sobre las márgenes de los cursos de agua, en muchas ocasiones carentes de infraestructura de alcantarillado; el proyecto ha contribuido a un mejoramiento de sus condiciones sanitarias de habitabilidad, en la medida que aporta a una reducción progresiva de los efluentes industriales contaminantes.
- § Se puede afirmar que ha existido una contribución del proyecto para mejorar los niveles de competitividad de las empresas y por tanto sobre la estabilidad del empleo e ingresos de los trabajadores.
- § Complementariamente, las acciones de difusión emprendidas por el proyecto, contribuyen a ampliar la conciencia ambiental de la población, aspecto estrechamente relacionado con el factor en referencia.

b) Grado de empoderamiento de los actores del proyecto

Con el fin de examinar los efectos del proyecto con relación a este factor, es preciso distinguir a los diversos grupos de actores del proyecto.

- § Autoridades ambientales municipales.
En términos generales se puede afirmar que se ha iniciado un *empoderamiento* por parte de las autoridades ambientales municipales, del proceso emprendido por el proyecto, sin embargo es aún incipiente el nivel de apropiación de esos procesos en las instancias técnico operativas y aún más bajo, por parte del nivel político de los municipios, debido en gran medida a que el tema ambiental no constituye una *prioridad política* y a las escasas acciones del proyecto en este nivel.
- § MAE.
Igualmente y con mayor intensidad, se debe señalar el escaso involucramiento por parte de la autoridad ambiental nacional, es decir el Ministerio del Ambiente.
- § Empresas y Laboratorios.
Es necesario resaltar en cambio el alto nivel de compromiso e involucramiento por parte de las empresas y de los laboratorios con los que cooperó el proyecto

c) Contribución del proyecto a mejorar las inequidades de género.

En las acciones del proyecto no hay evidencias claras acerca de un enfoque específico sobre el tema género y tampoco se dispone de información sobre el tema, sin embargo en las entrevistas realizadas se evidencia que en los laboratorios existe una marcada predominancia de mujeres en todos los niveles, tanto administrativos como de operación, de manera que los impactos en el fortalecimiento y desarrollo de capacidades provocados por el proyecto, han sido las mujeres las principales beneficiarias.

Recomendaciones de la Misión:

- Continuar con una siguiente fase del Proyecto REDEMI. Por los impactos generados que contribuyen de manera importante en un avance en el país hacia la reducción de emisiones industriales, en donde es importante aprovechar la imagen reconocida que mantiene Swisscontact de manera particular entre las autoridades ambientales municipales, los gremios y

las empresas, se concluye sobre la conveniencia de continuar y concluir el proceso emprendido con el proyecto REDEMI.

- Sin embargo de lo anterior se evidencia la importancia de reflexionar acerca de la necesidad de reestructurar y reorientar el proyecto, para lo cual pueden ser útiles los siguientes criterios:
 - Enfoque del proyecto hacia los actores directos y por su intermedio y presión hacia las autoridades ambientales municipales, de manera de articular los tres niveles macro, meso y micro en líneas específicas de intervención. Esta recomendación se sustenta en el concepto de que tanto la sostenibilidad, mediante la incorporación y apropiación por parte de las instancias de organización de los actores –nivel meso- como la normativa, políticas, conciencia y cambios de comportamiento de los actores –nivel macro- se los puede alcanzar como resultado de los dos niveles anteriores, meso y micro.
 - Orientación hacia líneas de demanda, para lo cual se pueden considerar tres importantes:
 - Lodos orientado más a manejo integral de residuos industriales
 - Producción más Limpia y aplicación de la Norma ISO 14001 – en donde el tema de auditorías será importante. El énfasis sin embargo estará orientado a empresas con menos posibilidades económicas para resolver por sí mismo sus problemas pero que demuestran interés y compromiso para hacerlo.
 - Control de calidad y monitoreo ambiental en donde se considere el apoyo a las autoridades ambientales municipales (CGA e instancias de control) los laboratorios para mejorar su trabajo y que puedan ser parte de un sistema general de monitoreo ambiental. referencia a demanda.
- Será igualmente importante, con miras a trascender los resultados e impactos del proyecto a nivel nacional, robustecer la articulación con el Ministerio del Ambiente, con miras a la réplica de las experiencias exitosas y a la generación de políticas ambientales nacionales.
- Es importante insistir en la necesidad de que el proyecto apoye y contribuya a la formulación de estrategias –regionales en Quito, Guayaquil y Cuenca- para el manejo integral de residuos industriales.
- Propiciar la réplica de las experiencias exitosas, basándose para ello en la demanda existe en el país, por ejemplo: Manta en el sector de pescado; Ambato en cueros.
- Vincular o articular las posibles intervenciones en empresas con el apoyo a la implantación de sistemas de gestión ambiental.
- Insistir en la capacitación a las autoridades ambientales municipales, en auditorías para el cumplimiento de las normativas.
- La estrategia de comunicación del proyecto deberá orientarse hacia una articulación más fuerte con gremios, cámaras y autoridades ambientales municipales.
- Se podría apoyar al fortalecimiento de iniciativas locales (Quito y Guayaquil) para la creación de mecanismos de “declaración municipal de producción limpia” como incentivo a las industrias.
- En una siguiente fase, la auditoría de empresas debería establecerse conjuntamente con los gremios, cámaras y CEPL orientada hacia sistemas de gestión ambiental que sean auditables.
- Simplificación del sistema de monitoreo y evaluación del proyecto, con base en los resultados de una revisión y análisis de los resultados de la aplicación del sistema.
- La evaluación considera que para incidir a través de los niveles micro y meso en el fortalecimiento institucional de las autoridades ambientales municipales (concepto de niveles de impacto) será importante fortalecer el equipo de gestión de Swisscontact para la ejecución del proyecto, en cuanto a las capacidades para la asesoría (política) y para el acompañamiento estratégico de procesos. Complementariamente se observa que es muy útil la figura de los coordinadores insertos en la estructura institucional de las autoridades ambientales municipales, sin embargo para el propósito señalado, deberá elevarse el perfil, de manera de cumplir eficiente y eficazmente ese acompañamiento estratégico.